

בבית המשפט המחוזי בירושלים

ת.פ. 11-12-49529

בעניין:

מדינת ישראל

ע"י ב"כ היועץ המשפטי לממשלה

מרשות החגבלים העסקיים

עם ועולמו 4 ירושלים 9134102

טל': 02-54585500 פקס': 02-5458555

המאשים

- נגד -

גבריאל (בן זולה) ונקוביץ

הנאשםכתב אישום מתוקן

הנאשם מואשם בזאת כדלקמן:

חלק כלליא. רקע

1. מד מים הוא מכשיר המשמש למדידה ולסיכום של כמויות מים הזורמים בצנורות.
2. מדוי חמים נחלקים לשתי קבוצות עיקריות, מדוי מים מכאניים ומדוי מים בחם משולבות מערכות קריאה מרחוק המאפשרות קריאה ואיסוף מרחוק של חתונים מהמדים.
3. מדוי חמים מכאניים מחולקים למספר סוגים עיקריים:
 - א. מדוי מים בקטרים של עד 50 מילימטר (2 צול) משמשים למדידה של צריכת מים על ידי הצרכן הביתי והפרטו ועסקים קטנים (להלן: "מדויים ביתיים"). שיטת המדידה במרבית המדים בקטרים אלו היא "רב זרמית/רב סילוני" שמשמעותה תרגום סיבובי מאיץ כתוצאה ממנהירות זרימת המים לנתונים רמותיים.
 - ב. מדוי מים בקטרים גדולים יותר מ-50 מ"מ משמשים למדידה של צריכת מים בקווי הולכת מים, חשקיה וצריכת מים על ידי צרכני מים בהיקפים גדולים. מדויים בקטרים אלו נקראים גם לעיתים מדוי טורבינה או מהירותי-וולטמן על שם שיטת המדידה במסגרתה מדוי המים מורגמים סיבובי טורבינה לנתונים כמותיים מצטברים.

...

- ג. מד מים משולב המורכב משני מדים. מד ראשו מסוג מחירות-וולטמן ומד משני מסוג רב זרמי. המד המשולב משמש למדידה של כמויות מים בטפיקות משתנות, גבוהות ונמוכות, וכמות חמים הכללית הנמדדת בו היא סיכום הקריאה של שני המדי חמים המרכיבים אותו.
4. מדי חמים מורכבים משני חלקים: גוף חיצוני ומנגנון פנימי. הגוף החיצוני עשוי, במרבית המקרים, מיציקות מותכת בהרכבים שונים כחומרים לסוג המוצר (להלן: "הגוף החיצוני"). המנגנון הפנימי (להלן גם: "המנגנון") מחוזה את 'לב' מד המים ומשמש למדידת מים בשיטות מדידה שונות. המכלול כולל שורת רכיבים אשר רובם עשוי מפלסטיק.
5. מדי המים מובחנים תאחד מהשני גם באמצעות נתוני הספיקה הנומנילית שהוא הספיקה המרבית שבה יפעל מד המים בעבודה רצופה באופן תקין, חן בורמה רצופה וחן בורמה מקוטעת. מדי הספיקה הנומנילית מיוצגים באמצעות מאותיות הנומיות QN. כך למשל מד מים QN 1.5 משמעותו מד מים שספיקה המרבית שלו היא 1.5 קוב בשעה.
6. מדי חמים אף מובחנים תאחד מהשני באמצעות קוטר (קלאס) המתאפיין בטווחי המדידה של המים ולרישומם למדידת כמויות קטנות של מים. המדרגים אשר נמכרים בעיקר בארץ הם מדי מים מקלאס B ומדי מים מקלאס C. המדים מקלאס C רגישים יותר מהמדים מקלאס B ומאפשרים מדידה מדויקת גם של כמויות מים קטנות יותר.
7. בהתאם לכללי מדידת מים (מדי מים), תשמי"ח-1988, מחויבות הרשויות המקומיות לערוך בדיקה וכיול של המדים הביתיים אחת לחמש שנים ובדיקה וכיול של מדים מקטרים גדולים יותר אחת לשנתיים. במסגרת הבדיקה והכיול התקופתיים בוחרות הרשויות המקומיות האם לרכוש מדי מים חדשים או לשפץ או להחליף את מדי המים הנבדקים.
8. שיפוץ מד מים משמעותו ניקוי של הגוף החיצוני של מד חמים ותיקון וכיול של מכלול מד המים.
9. הסבת מד מים משמעותה ניקוי של הגוף החיצוני, החלפת המכלול במכלול חדש וכיולו.
10. בתחום אספקת מדי מים חדשים (להלן: "חשוק חדש") פעלו בארץ, במועדים הרלוונטים לכתב האישום שלוש חברות: ארד בע"מ (להלן: "ארד"), מדי ורד בע"מ (להלן: "מדי ורד") ומד מים רימונים בע"מ (להלן: "רימונים").
11. בתחום השיפוץ והחלפת מדי המים (להלן: "חשוק המשני") פעלו בארץ, במועדים הרלוונטים לכתב האישום, מספר חברות המכונות מבזקות, כאשר העיקריות שבהן חן ארם שירותי מדי מים בע"מ (להלן: "ארם"), מדי ורד ורימונים. חשוק זה אף פועלות גם מדי מים בע"מ (להלן: "גת מדי מים") וחברת מד תקין בקרת מים, אגשיח בע"מ (להלן: "מד תקין").

ב. תנאים ומעורבים נוספים

12. חתאשם שימש במועדים הרלוונטיים לכתב האישום כמנכ"ל קבוצת ארד ובמנחל חכספים שלה וחיח מנחל פעיל בה. קבוצת ארד כוללת את ארד בע"מ, ארם שירותי מדי מיס בע"מ, ארד טכנולוגיות מדידת בע"מ ותאגיד נוסף המועל בעיקר בארצות הברית.

ארד שירותי מדי מיס בע"מ

13. ארם הוא חברה בע"מ בבעלותה תמלאה של ארד. במועדים הרלוונטיים לכתב האישום, ניהלה ארם עסקים בישראל ועסקה בעיקר בשיפוץ והסבה של מדי מיס לרשויות מקומיות בישראל.
14. ארם הוכרזה בתאריך 26.11.2003 על ידי הממונה על הגבלים עסקיים כמונופולין בתחום אספקת שירותי שיפוץ והסבות למדי מיס ביתיים.
15. אבי בן דרור שימש במועדים הרלוונטיים לכתב האישום כמנכ"ל ארם.

ארד בע"מ

16. ארד היא חברה בע"מ שמנוותיה רשומות למסחר בבורסה לניירות ערך בתל אביב. במועדים הרלוונטיים לכתב האישום, ניהלה ארד עסקים בישראל ועסקה בעיקר בפיתוח, ייצור ושיווק מוצרים למדידת מיס באמצעות מפעל ארד, תממוקס בקיבוץ דלית.
17. ארד החזיקה, במועדים הרלוונטיים לכתב האישום, ב-100% ממניותיהן של ארם ושל חברה ארד טכנולוגיות מדידה בע"מ.
18. ארד הוכרזה בתאריך 25.12.1988 על ידי הממונה על הגבלים עסקיים כמונופולין בשוק מדי המים. בתאריך 26.11.2003 הוכרזה ארד כמונופולין בשווקים הבאים: אספקת שירותי שיפוץ והסבות למדי מיס ביתיים, אספקת וולקן וניילון למדי מיס ביתיים; ואספקת מכלולים למדי מיס ביתיים.
19. גלעד האוזמן שימש במועדים הרלוונטיים לכתב האישום כמנחל תיקי לקוחות בארד. במסגרת תפקיד זה היה גלעד האוזמן אחראי על השיווק והמכירות של מוצרי ארד לחלק מהרשויות המקומיות ותאגיד המים, למבדקות השונות ובכלל זה לארם, מדי ורד, רימונים, גת מדי מיס ולמד תקין ולחלק מבתי המסחר שמכרו את מוצרי ארד.
20. ניצן כהן שימש במועדים הרלוונטיים לכתב האישום כמנכ"ל ארד.

מדי ורד בע"מ

21. מדי ורד היא חברה בע"מ. במועדים הרלוונטיים לכתב האישום ניהלה מדי ורד עסקים בישראל. עיקר עיסוקה של מדי ורד הוא מכירת מדי מיס חדשים ושיפוץ והסבת של מדים משומשים.
22. עד לחודש דצמבר 2008 הוחזקה מדי ורד בשותפות בחלקים שווים בין יעקב צויגנבוים, מוטק ויארנק וגבראל אלטמן. בדצמבר 2008 רכש מוטק ויארנק וגבראל אלטמן את חלקו של יעקב צויגנבוים שעזב את החברה.

23. יעקב צויגנבוים שימש כמנכ"ל ובעל מניות במדי ורד עד לחודש דצמבר 2008, או מועד סמוך לכך.
24. מוטק ויאונק שימש במועדים הרלוונטיים לכתב האישום כמנהל ובעל מניות במדי ורד. במסגרת תפקידו היה אחראי על חתמנות במדי ורד והיה מעורב בקבלת החלטות שוטפות במדי ורד, בין היתר לגבי חשתימות במכרזים ותמחור מוצרים.
25. גבריאל אלטמן שימש במועדים הרלוונטיים לכתב האישום כמנהל ובעל מניות במדי ורד. במסגרת תפקידו היה מעורב בקבלת החלטות שוטפות במדי ורד, בין היתר לגבי חשתימות במכרזים ותמחור מוצרים.
- על רקע העובדות המתוארות לעיל, המהוות חלק בלתי נפרד מפתח האישום, יפורטו להלן האישומים כנגד הנאשם.

אישום 1

א. העובדות הרלוונטיות לאישום

26. בחודש יולי 2008 או במועד סמוך לכך פרסמה עיריית חיפה את מכרז 16/08 לאספקת מדי מיט בקטריס שונים (להלן באישום זה: "המכרז"). המכרז היה בנוי בצורה של מתן הנחות מוזמחירון שנקבע במכרז.
27. לקראת הגשת ההצעות במכרז, סיכמו גלעד האוזמן וניצן כהן, עם יעקב צויגנבוים, מוטק ויאונק וגבריאל אלטמן, כי מדי ורד תרכוש מארד את חמדים בקוטר חצי צול למכרז ובתמורה ארד לא תתחרה במדי ורד במכרז.
28. לא ניתן ביחס להסדר האמור אישור מכירת חדין, חיתר זמני מאב בית הדין או פטור מן חממונה מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל, וחבילות שבו לא היו פטורות על-פי כללי פטור סוג בהתאם לחוק החגבלים העסקיים.
29. במועדים הרלוונטיים לאישום זה היה הנאשם מנהל פעיל בארד.
30. במועדים הרלוונטיים לאישום זה או בחלקם יכול היה לדעת הנאשם על ההסדר הכובל המתואר באישום זה.
- במועדים הרלוונטיים לאישום אדם מן הישוב בעלי הנאשם יכול היה לדעת על ההסדר הכובל המתואר באישום זה.
31. במעשיו המתוארים לעיל היה הנאשם מנהל פעיל בחבר בני אדם שנעברה בידיו עברה לפי חוק החגבלים העסקיים.

ב. הוראות החיקוק לפיהן מואשם הנאשם

32. מנהל פעיל בחבר בני אדם בו נעברה עברה בנסיבות מחמירות לפי חוק החגבלים העסקיים, נוכח חלקם ומעמדם של הצדדים להסדר בשוק הראשוני; נוכח שיתנויות החסדריס ונוכח

העובדה כי מדובר בנזיקים מכרז ציבורי, וכן היקפו הכספי של המכרז, עבירה לפי סעיף 48 לחוק, בצירוף סעיפים 47(א)(1), 4, 2(א), 2(ב)(1), 2(ב)(3), 2(ב)(4), 47 ו-47א(1) לחוק.

אישום 2

א. העובדות הרלוונטיות לאישום

33. בחדש פברואר 2009 מורסם על ידי הגיוון מכרז 11/2009 לאספקת מזי מים בקטרים של צול ו-1.5 צול (להלן באישום זה: "המכרז").
34. לקראת הגשת החצעות במכרז, מסר ניצן כחו לגבראל אלטמן את המחירים אותם חתמונה ארד להגיש במכרז, על מנת שמדוי ורד תוכל לזכות במכרז.
35. לא נזנן ביתס להסדר האמור אישור מבית הדין, חיתור זמני מאכ בית הדין או פטור מן (וממונה מתחובה לקכל את אישור בית הדין להסדר מובל, וחכבילות שבו לא היו פטורות על-פי כללי פטור סוג בהתאם לחוק החגבלים העסקיים.
36. במועדים הרלוונטיים לאישום זה היה הנאשם מנהל פעול בארד.
37. במועדים הרלוונטיים לאישום זה או בחלקם יכול היה לדעת הנאשם על ההסדר הכולל חמתואר באישום זה.
- במועדים הרלוונטיים לאישום אדם מן הישוב בנעלי הנאשם יכול היה לדעת על ההסדר חכובל המתואר באישום זה.
38. במעשיו המתוארים לעיל היה הנאשם מנהל פעול בחבר בני אדם שנעברה בידיו עבירה לפי חוק החגבלים העסקיים.

ב. נוראות החיקוק למיתן מואשם הנאשם

39. מנהל פעול בחבר בני אדם בו נעברה עבירה בניסבות מחמירות לפי חוק החגבלים העסקיים, נוכח חלקם ומעמדם של הצדדים להסדר בשוק הראשוני; נוכח שיטתיות ההסדרים; נוכח העובדה כי מדובר בנזיקים מכרז ציבורי ונוכח חיקטו חכספו של המכרז, עבירה לפי סעיף 48 לחוק, בצירוף סעיפים 47(א)(1), 4, 2(א), 2(ב)(1), 2(ב)(3), 2(ב)(4), 47 ו-47א(1) לחוק.

אישום 3

א. העובדות הרלוונטיות לאישום

40. במועד שאיננו ידוע במדויק למנאשימת, לכל המאוחר, בשנת 2009 החלה ארד לשווק מזי מים משולב בשם שאקטבי.

41. על רקע האמור לעיל, הסכימו ניצן כהן וגבריאל אלטמן כי ארד לא תשווק ולא תציג את מד "יונקטבי" המיוצר על ידי כמותורה למד המים מסוג "מייטוויין" המשווק על ידי מדי ורד.
42. לא ניתן ביחס להסדר האמור אישור מבית הדין, חיתר זמני מאב בית הדין או פטור מן הממונה מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל, והכבילות שבו לא היו פטורות על-פי כללי פטור סוג בהתאם לחוק החגבלים העסקיים.
43. במועדים הרלוונטיים לאישום זה חיה הנאשם מנחל פעיל בארד.
44. במועדים הרלוונטיים לאישום זה או בחלקם יכול היה לדעת הנאשם על ההסדר הכובל המתואר באישום זה.
- במועדים הרלוונטיים לאישום אדם מן הישוב בעלי הנאשם יכול היה לדעת על ההסדר הכובל המתואר באישום זה.
45. במעשיו המתוארים לעיל חיה הנאשם מנחל פעיל בחבר בני אדם שנעברה בגיון עבירה לפי חוק החגבלים העסקיים.

ב. הוראות החיקוק למיחן מואשם הנאשם

46. מנחל פעיל בחבר בני אדם בו נעברה עבירה כנסיבות מחמירות לפי חוק החגבלים העסקיים, נוכח חלקם ומעמדם של הצדדים להסדר בשוק הראשוני ונוכח שיטתיות החסדרים עברה לפי סעיף 48 לחוק, בצירוף סעיפים 47(א)(1), 4, 2(א), 2(ב)(1), 2(ב)(3), 2(ב)(4), 47(א)-(47(1) לחוק.

אישום 4

א. העובדות הרלוונטיות לאישום

47. במהלך החודשים מאי-יולי 2009, סוכס בין גלעד האוזמן, ניצן כהן, מוטק ויארנק וגבריאל אלטמן כי ארד תפעל לחוצאות תו תקן עבור מדי מים בקוטר חצי צול ועד צול וחצי שיוצרו על ידי ועליהם יוטבע שמח של מדי ורד, כאשר מדיים אלו ישווקו על ידי מדי ורד. בהתמדת לכך הסכימו מוטק ויארנק וגבריאל אלטמן כי מדי ורד לא ותיבא מדיים מתחרים למדיים שלגביהם ייצא תו תקן ולא תפעל לחוצאות תו תקן באופן עצמאי.
48. לא ניתן ביחס להסדר האמור אישור מבית הדין, חיתר זמני מאב בית הדין או פטור מן הממונה מהחובה לקבל את אישור בית הדין להסדר כובל, והכבילות שבו לא היו פטורות על-פי כללי פטור סוג בהתאם לחוק החגבלים העסקיים.
49. במועדים הרלוונטיים לאישום זה חיה הנאשם מנחל פעיל בארד.

50. במועדים חרלוונטיים לאישום זה או בחלקם יכול היה לדעת הנאשם על ההסדר הכובל חמתואר באישום זה.
- במועדים חרלוונטיים לאישום אדם מן הישוב בעלי הנאשם יכול היה לדעת על ההסדר הכובל חמתואר באישום זה.
51. במועדים חמתוארים לעיל היה הנאשם מנהל פעיל בחבר בני אדם שנועברה בידיו עבירה לפי חוק ההגבלים העסקיים.

ב. הוראות החיקוק לפיהן מואשם הנאשם

52. מנהל פעיל בחבר בני אדם בו נעברה עבירה בנסיבות מחמירות לפי חוק ההגבלים העסקיים, נוכח חלום ומעמדם של הצדדים להסדר בשוק הראשוני ונוכח שיטתיות ההסדרים עבירה לפי סעיף 48 לחוק, בצירוף סעיפים 47(א)(1), 4, 2(א), 2(ב)(1), 2(ב)(3), 2(ב)(4), 47(א)(1) לחוק.

אישום 5

א. העובדות חרלוונטיות לאישום

53. ביום 23.8.01 אישר הממונה על הגבלים עסקיים, בתנאים, מיזוג בין ארד וארס רמות מנשה, שותפות רשומה (להלן: "התנאים"), אשר עסקה בשיפוץ והסבת של מדי מים. במועד המיזוג, פעילותה של ארס רמות מנשה, שותפות רשומה, בתחום השיפוץ והסבת של מדי מים, הועברה לארס שאוגדה לצורך מטרה זו.
54. תנאי 5(א) לתנאים, קובע כדלהלן:
- "החל מאוורד אנושור המיזוג חספה ארד חלטי חילוף ומכלולים לכל דורש בתנאים שונים, ללא כל הפליה מכל סוג שהוא בין בתנאי המכירה ובין בתנאים מסחריים טובים לפחות כמו תנאי האספקה לארס"
55. בתאריך 22 בפברואר 2005, פורסם שינוי לתנאים 3 ו-3ג, שעיקרו ביטול התנאים המתייחסים להפרדה פרטנאלית בין ארד לארס (להלן: "התנאים החדשים"). שאר התנאים נשארו ללא שינוי.
56. תנאי 3 לתנאים החדשים קובע כדלהלן:
- "החל מיום אישור המיזוג תתקיים הפרדה תאגידית, חשבונאית, ועניינית בין עסקי ארד לעסקי ארס. מבלי לגרוע מכלליות האמור, ארד לא תעסוק בעסקי ארס, ולא תפלה את ארס לטובה, במישרין או בעקיפין, במחירים, בתנאים, בשירותים או בכל דרך אחרת. ..."
57. בשנת 2009, במועד שאינו ידוע במדויק למאשימה, סיכמו אבי בן זיו, גלעד חאוזמן וניצן כהן כי מדי מים אשר מגיעים במסגרת "טרייד אין" לארד במכרזים ובחצעות מחיר

בהם הוא זוכה, ימכרו לארס באופן בלעדי. מדיט אלו לא נמכרו לחברות מתחרות של ארס, למרות שאלו היו מעונינות לרכוש אותם.

58. במועדים הרלוונטיים לאישום זה חיה הנאשם מנהל פעיל בארד.

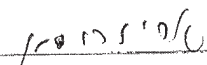
59. במועדים הרלוונטיים לאישום זה או בחלקם יכול חיה הנאשם לדעת על אי קיום חתונאים המתוארים באישום זה.


במועדים הרלוונטיים לאישום אדם מן הישוב הנעלי הנאשם יכול היה לדעת על אי קיום חתונאים המתוארים באישום זה.

60. כמעטו המתוארים לעיל היה הנאשם מנהל פעיל בחבר בני אדם שנעברה בידיו עבירה לפי חוק החגבלים העסקיים.

ג. הוראות החילוק לפיהן מואשם הנאשם

61. מנהל פעיל בחבר בני אדם בו נעברה עבירה לפי חוק החגבלים העסקיים, עבירה לפי סעיף 48 לחוק, בצירוף סעיפים 47(א)(4), ו-21 לחוק.


אבי גרשמן, עו"ד
ב"כ היועץ המשפטי לממשלה


אסף מוזס, עו"ד
ב"כ היועץ המשפטי לממשלה

כ"ב אב תשע"ג

29 יולי 2013